



Sergio Tezanos
Vázquez,
Rogelio Madrueno
Aguilar
Instituto
Complutense de
Estudios
Internacionales
(ICEI)

Logros y retos en el meridiano de los Objetivos de Desarrollo del Milenio

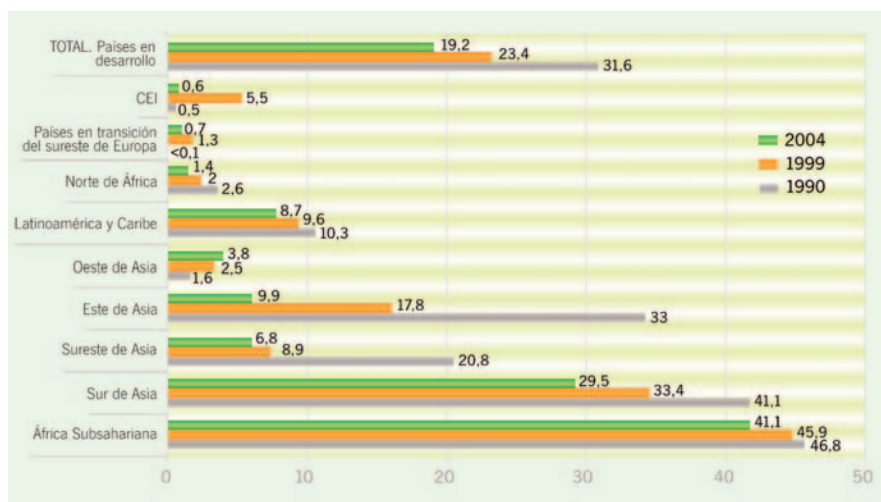
África es el continente que tiene más difícil cumplir los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El resto de las grandes regiones del mundo avanzan de manera dispar y únicamente Asia Oriental se encuentra en el camino de cumplir los Objetivos de Desarrollo acordados en la cumbre de la ONU hace más de siete años. Por ello, el balance actual no se puede considerar como positivo, ya que si se mantienen las tendencias actuales será difícil cumplir las metas fijadas para 2015.

El balance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) ofrece un panorama con luces y sombras. En estas páginas se analiza el grado de consecución en las distintas regiones del mundo de los ocho objetivos de desarrollo. No obstante, no se pretende ofrecer una evaluación exhaustiva de las 18 metas de desarrollo (agrupadas en torno a 48 indicadores cuantificables), sino tan sólo de algunos de los retos más destacados.

Objetivo 1. Reducir la pobreza extrema y el hambre

El primero de los objetivos –y el que más presencia mediática ha recibido– comprende dos metas. En primer lugar, reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día. Entre 1990 y 2004 dicha proporción se redujo, a nivel global, en más de doce puntos porcentuales, y se estima que, de continuar la tendencia, se logrará cumplir la meta en 2015 (Gráfico 1), aunque el avance ha

Gráfico 1
Porcentaje de la población con ingresos inferiores a un dólar por día



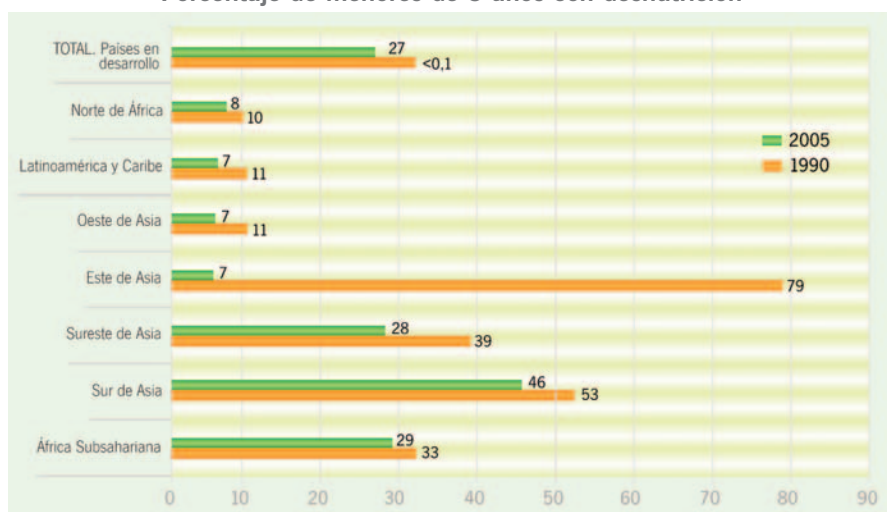
FUENTE: NNUU (2007)

sido extremadamente desigual entre las distintas regiones del mundo, localizándose en el Este de Asia –especialmente en China– buena parte de la reducción, en tanto que los avances son más modestos en África subsahariana y Latinoamérica, produciéndose incluso un retroceso en Asia occidental.

Respecto a la segunda de las metas –reducir a la mitad el porcentaje de personas que padezcan hambre–, el avance es más modes-

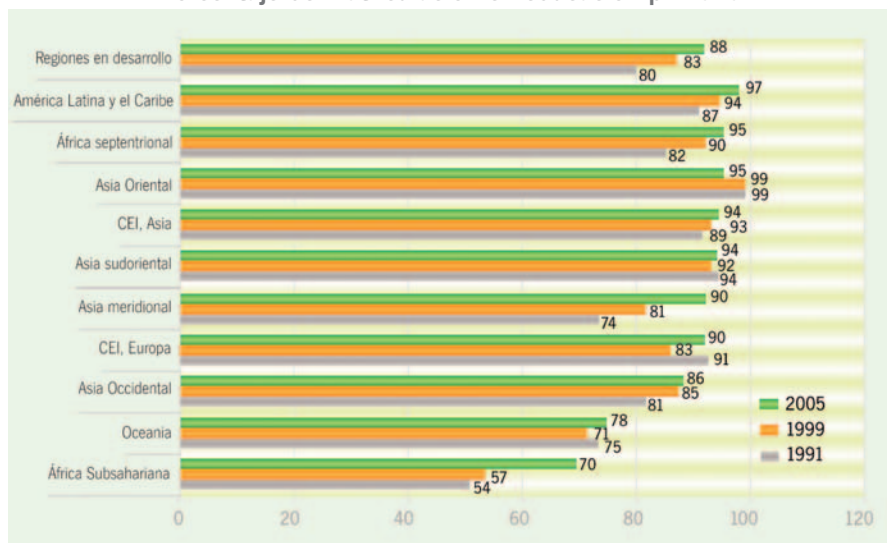
to, por lo que, de continuar la tendencia actual, no se cumplirá la meta: de hecho, entre 1990 y 2005 sólo se ha reducido en un 5% la proporción de niños hambrientos menores de 5 años (Gráfico 2). Si bien todas las regiones en desarrollo han experimentado reducciones, tan sólo el sudeste asiático ha avanzado de manera destacada. Con todo, NNUU estima que en 2015 quedarán aún 30 millones de niños hambrientos.

Gráfico 2
Porcentaje de menores de 5 años con desnutrición



FUENTE: NNUU (2007)

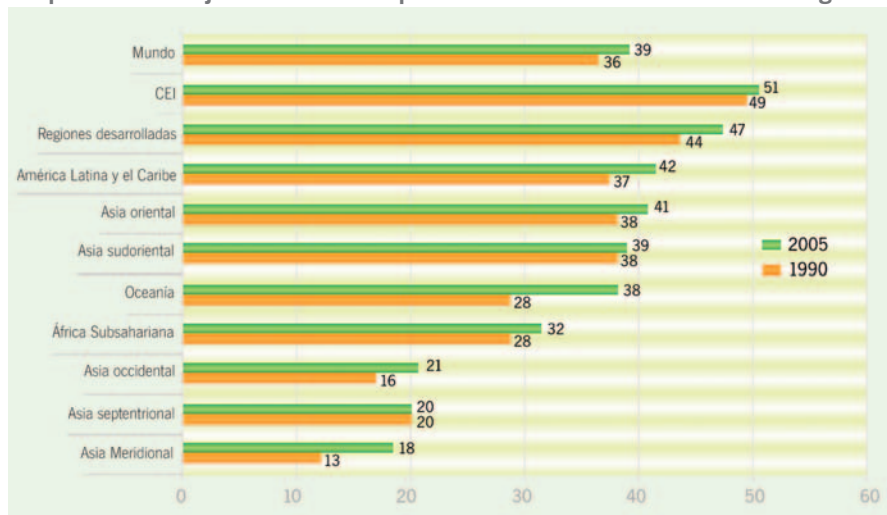
Gráfico 3
Porcentaje de matriculación en educación primaria



FUENTE: NNUU (2007)

Gráfico 4

Proporción de mujeres entre los empleados remunerados en el sector no agrícola



FUENTE: NNUU (2007)

Objetivo 2: Lograr la enseñanza primaria universal

A pesar del avance mostrado en la consecución de este derecho universal, la meta de que cada niño pueda completar un ciclo completo de educación primaria ofrece resultados dispares: si bien la tasa neta de matriculación en educación básica de las regiones en desarrollo se ha incrementado hasta un 88% en el periodo 2004-2005 respecto al 80% de 1990, será necesario incorporar a los 72 millones de niños que en 2005 no asistían a la escuela –de los cuales el 57% son niñas–. Por regiones, África subsahariana se encuentra especialmente atrasada, mientras que Latinoamérica está próxima a cumplir el objetivo (Gráfico 3).

Objetivo 3: Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer

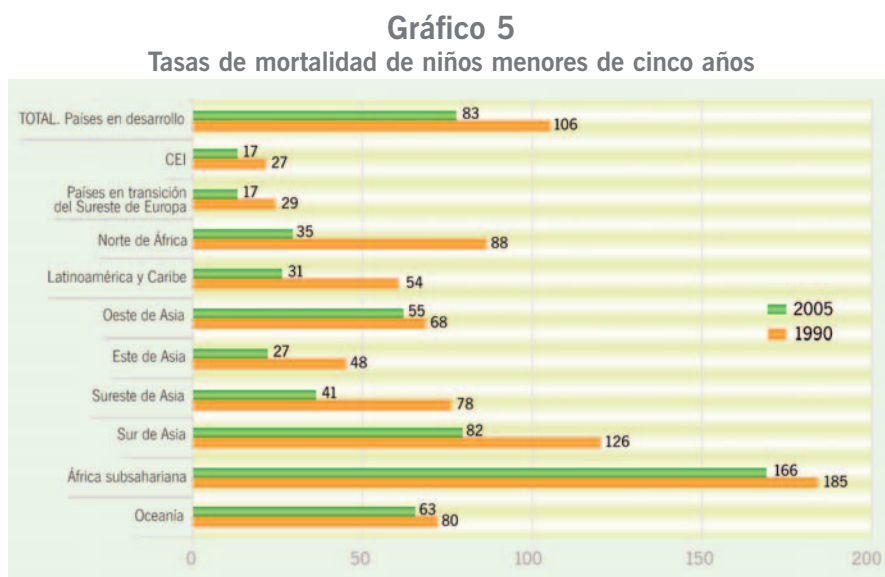
La reducción de las disparidades de género avanza muy lentamente. Su efecto trasciende al mercado de trabajo, donde, globalmente, más del 60% del trabajo familiar –no remunerado– lo desempeñan las mujeres. Este problema se observa, especialmente, en el escaso acceso al empleo no agrícola, donde las mayores reducciones en esta disparidad se han producido en las regiones donde la mujer tiene una menor presencia en el mercado de trabajo (en el sudeste asiático, Asia occidental y Oceanía). En el norte de África, en cambio, se ha estancado la participación de la mujer en los últimos quince años y el resto de regiones han experimentado logros paulatinos (CEI) (Gráfico 4).

Objetivo 4. Reducir la mortalidad de los niños menores de cinco años

En 2005 se estima que fallecieron más de diez millones de niños menores de cinco años por enfermedades, en su mayor parte, prevenibles. Aunque la mortalidad infantil se ha reducido globalmente, el progreso se distribuye de manera muy desigual, tanto entre regiones (siendo África subsahariana, el Sur de Asia, la CEI y Oceanía las regiones menos avanzadas) como entre estratos socio-económicos (siendo las familias con mayores ingresos, que viven en áreas urbanas, o con mayor nivel educativo, las que más han progresado). En los países menos exitosos, el SIDA, la malaria, las guerras y los conflictos han disparado la mortalidad infantil.

Objetivo 5. Mejorar la salud materna

Cada año muere más de medio millón de mujeres por complicaciones prevenibles o tratables durante el embarazo o el parto. Aunque buena parte de los países de ingreso medio han avanzado rápidamente en la reducción de la mortalidad materna, ésta es extremadamente elevada en África subsahariana y el Sur de Asia, donde apenas se ha incrementado el porcentaje de partos con asistencia de personal sanitario especializado (Gráfico 6). De nuevo, existen factores de disparidad socio-económica que determinan la desigualdad de los resultados obtenidos, a los que se unen la existencia de dispares condiciones y causas locales de mortalidad, y la necesidad de prevenir embarazos no planeados y atajar el alto riesgo de muerte entre las madres adolescentes.



FUENTE: NNUU (2007)



FUENTE: NNUU (2007)

Objetivo 6. Combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades

En 2006, alrededor de 39 millones y medio de personas vivían con el VIH, lo que implica un aumento de 6,6 millones de personas respecto de 2001. De entre éstas, 4,3 millones fueron infectados con el virus en 2006, lo que indica un agravamiento de la extensión de la pandemia y dificulta la meta de detener y empezar a reducir para el año 2015 la propagación de esta enfermedad. La región más afectada es África subsahariana (63%), aunque Asia oriental y los países de la CEI han

experimentado los mayores avances relativos en el contagio (Gráfico 7). Asimismo, el número de personas que mueren de SIDA ascendió a 2,9 millones en 2006. En las zonas más infectadas, más de la mitad de los enfermos son mujeres, aunque la dinámica parece empezar a cambiar.

Objetivo 7. Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

A pesar de ser una de las metas más apremiantes, revertir el proceso de deforestación sigue siendo una tarea pendiente. Entre 1990 y 2005 se ha perdido cerca del 3%

de la superficie forestal, viéndose especialmente afectadas Asia meridional, Oceanía, América Latina y África subsahariana, regiones con una gran diversidad biológica. Este proceso alimenta el cambio climático, ya que además entre un 18 y un 25% anual de las emisiones de gas están asociados a la pérdida de biodiversidad.

En el caso de las emisiones de CO₂, principal motor del cambio climático, han continuado creciendo, hasta alcanzar los 29.000 millones de toneladas métricas en 2004. El incremento se ha dupli-

cado en el Sudeste de Asia y el África septentrional, aunque debe recordarse que en términos *per cápita*, los principales causantes de este fenómeno son los países desarrollados, al emitir por persona una media de 12 toneladas, en tanto que Asia occidental, la región en desarrollo que más CO₂ emite por habitante, contamina menos de la mitad que los países ricos (Gráfico 8).

Objetivo 8. Fomentar una asociación mundial para el desarrollo

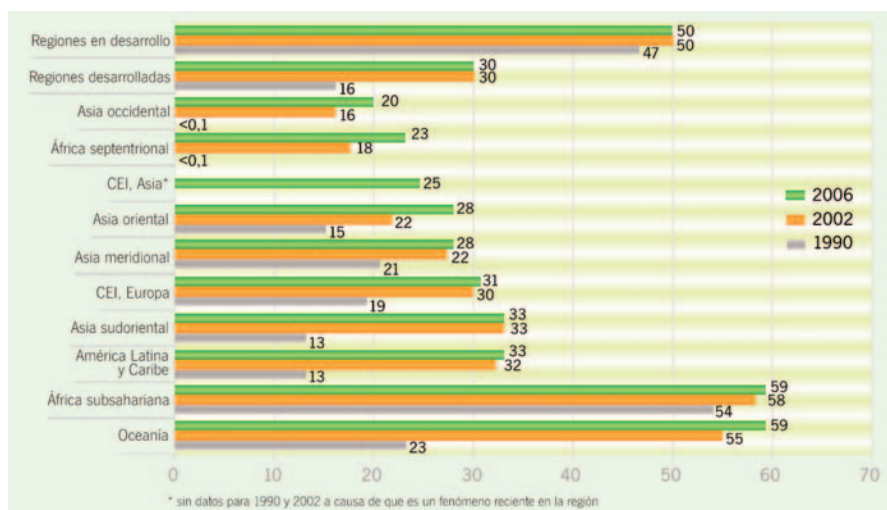
El último objetivo es el más

complicado de evaluar, puesto que abarca siete metas distintas que implican a los países desarrollados y cuestiona el sistema de relaciones que mantienen con el mundo en desarrollo (acceso a los mercados, sostenibilidad de la deuda, acceso a los medicamentos esenciales y a las nuevas tecnologías, etc.). No obstante, la Declaración del Milenio no incorporó los compromisos de financiación necesarios para lograr los ODM. Tras dos Conferencias posteriores para dicho fin (la Conferencia Internacional sobre Financiación para el Desarrollo, Monterrey, 2002, y la Cumbre del Milenio+5, Nueva York, 2005), la movilización de recursos sigue siendo un reto pendiente para la cooperación internacional, demostrando los países donantes del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la OCDE voluntades muy dispares de cumplimiento.

A nivel agregado, la AOD descendió en 2006 un 5,1% en términos reales, respecto de 2005, truncándose la senda expansiva que se registraba desde 1997 (Cuadro 1) y el coeficiente de AOD/PNB disminuyó en tres centésimas porcentuales, pasando al 0,3%.

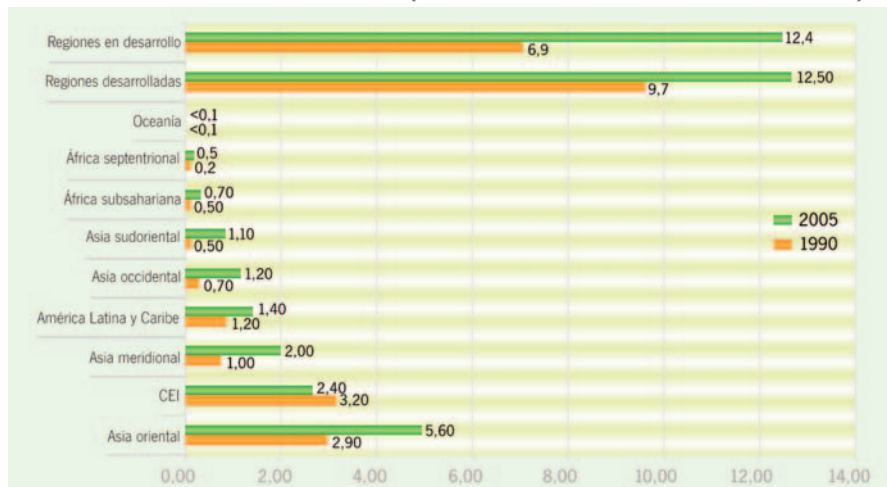
El compromiso *de facto* de cada uno de los donantes dista sensiblemente de los objetivos previamente acordados. Tan sólo cinco de los veintidós donantes cumplían en 2006 el "veterano" compromiso del 0,7% –Suecia, Noruega, Luxemburgo, Holanda y Dinamarca–; en el polo opuesto, nueve países destinaban menos del 0,33% de su PNB a AOD –Grecia, EEUU, Italia, Portugal, Japón, Nueva Zelanda, Australia, Canadá y España–. No obstante, si comparamos la dinámica de los esfuerzos alcanzados en

Gráfico 7
Porcentaje de mujeres con 15 años o más con VIH



FUENTE: NNUU (2007)

Gráfico 8
Emisiones de dióxido de carbono (miles de millones de toneladas métricas)



FUENTE: NNUU (2007)

Cuadro 1. Esfuerzos por financiar el desarrollo de los países miembros del CAD

	Millones dólares EEUU ⁽¹⁾			%AOD/PNB			Variación %		Compromisos
	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004-05	2005-06 ⁽²⁾	(%AOD/PNB) ⁽³⁾
Grecia	321	384	384	0,16	0,17	0,16	15,9	-4,1	0,33 en 2006
Estados Unidos	19.705	27.622	22.739	0,17	0,22	0,17	36,5	-20	0,12 en 2006
Italia	2.462	5.091	3.672	0,15	0,29	0,2	101,4	-30	0,33 en 2006
Portugal	1.031	377	391	0,63	0,21	0,21	-64,1	0,6	0,33 en 2006
Japón	8.922	13.147	11.608	0,19	0,28	0,25	51,7	-9,6	...
Nueva Zelanda	212	274	257	0,23	0,27	0,27	18,5	0	0,25 en 2006
Australia	1.460	1.680	2.128	0,25	0,25	0,3	6,7	22,8	0,27 en 2002-03
Canadá	2.599	3.756	3.713	0,27	0,34	0,3	31,2	-9,2	0,29 en 2010
ESPAÑA ⁽⁴⁾	2.437	3.018	3.801	0,24	0,27	0,32	19,5	20,3	0,33 en 2006
Alemania	7.534	10.082	10.351	0,28	0,36	0,36	32,9	0,9	0,33 en 2006
Suiza	1.545	1.767	1.647	0,41	0,44	0,39	13,7	-7	0,4 en 2010
Finlandia	680	902	826	0,37	0,46	0,39	29,9	-9,9	0,4 en 2007
Francia	8.473	10.026	10.448	0,41	0,47	0,47	16,8	1,4	0,5 en 07/07 en 2012
Austria	678	1.573	1.513	0,23	0,52	0,48	127,1	-6	0,33 en 2006
Belgica	1.463	1.963	1.968	0,41	0,53	0,5	31,5	-2,7	0,7 en 2010
Reino Unido	7.883	10.767	12.607	0,36	0,47	0,52	35	13,1	0,4 en 2005-06
Irlanda	607	719	997	0,39	0,42	0,53	15,7	33,7	0,7 en 2010
Dinamarca	2.037	2.109	2.234	0,85	0,81	0,8	1,9	2,9	>0,7
Holanda	4.204	5.115	5.452	0,73	0,82	0,81	19,8	4,2	0,80
Luxemburgo	236	256	291	0,83	0,82	0,89	5,4	4,9	1 en 2005
Noruega	2.199	2.786	2.946	0,87	0,94	0,89	13,5	-2,2	1 en 2005
Suecia	2.722	3.362	3.967	0,78	0,94	1,03	24,1	15	1 en 2006
TOTAL CAD	79.410	106.777	103.940	0,26	0,33	0,3	32	-5,1	
Esfuerzo promedio									
países CAD				0,42	0,47	0,46			
Comisión Europea	8.704	9.390	10.204						
Países EU miembros									
del CAD	42.767	55.745	58.902	0,35	0,44	0,43		2,7	0,39 en 2006
Países del G7	57.578	80.492	75.138	0,22	0,3	0,26		-8,7	
Países no miembros									
del G7	21.832	26.285	28.802	0,45	0,5	0,51		6,1	

(1) Desembolsos netos de AOD a precios corrientes y tipos de cambio de mercado
(2) Teniendo en cuenta tanto la inflación como los movimientos del tipo de cambio
(3) Sólo para aquellos países que establecieron compromisos
(4) El compromiso político del gobierno actual supone alcanzar el 0,33% del PNB en 2006, el 0,5% en 2009 y el 0,7% en 2012
(5) Datos de 2006 preliminares, pendientes de publicarse en diciembre de 2007
Fuente: OCDE: CAD (2007).

2006 con los comprometidos en Monterrey, tan sólo Grecia, Italia y Portugal parecen no encaminarse hacia la consecución de los mismos. Asimismo, el esfuerzo financiero de diez donantes se ha reducido en estos dos últimos años.

En concreto, España fue en 2006 el octavo mayor donante por volumen de ayuda de los veintidós países del CAD, con lo que alcanza la histórica cifra del 0,32% del PNB español y da prácticamente cumplimiento al objetivo mínimo de Monterrey de alcanzar el 0,33% en 2006 –si bien esta ratio ubica a España como el noveno

donante “menos generoso”–. Se confirma así una senda “creíble” de cumplimiento del compromiso del Gobierno de incrementar la ayuda.

Diversos estudios han señalado la necesidad de potenciar el esfuerzo realizado por los distintos países donantes. El UN Millennium Project estima que el cumplimiento de los ODM habría requerido un desembolso global de AOD de 135.000 millones en 2006 –frente a los 103.940 millones finalmente desembolsados–, incrementándose paulatinamente hasta los 152.000 en 2010 y los 195.000 millones en 2015. Con las cifras en la mano,

estas exigencias resultan a todas luces un reto formidable para la cooperación internacional.

Balance en el meridiano de los objetivos de desarrollo del milenio

En los siete últimos años se han producido avances notables a nivel global, –entre los que destaca la reducción en la pobreza y el hambre, y el acceso al saneamiento–. Sin embargo, sólo Asia oriental está en camino de cumplir todos los ODM; el resto avanza de manera dispar y, en concreto, África subsahariana no parece encaminarse a cumplir ninguno.

El Secretario General de NNUU, Ban Ki-Moon, ha advertido de que “los líderes políticos se encuentran ante la necesidad de tomar acciones urgentes y concertadas,

o muchos millones de personas no disfrutarán en sus vidas las promesas básicas de los ODM [...] En particular, la ausencia de un incremento significativo en la ayuda oficial al desarrollo desde 2004 hace imposible, incluso para países bien gobernados, cumplir los ODM” (NNUU, 2007, op cit. pág. 5). Da la impresión de que los siete últimos años no han sido aprovechados suficientemente para articular una cooperación eficaz y decidida al servicio del desarrollo de la humanidad en su conjunto, lo que obliga a redoblar los esfuerzos. **TEMAS**